



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ПО АНТИКОРУПЦИОННИ ПОЛИТИКИ

ПРОТОКОЛ

ОТ

**заседание на Националния съвет по антикорупционни политики,
проведено на 18 октомври 2023 г.**

Днес, 18 октомври 2023 г., в сградата на Министерския съвет (МС) се проведе редовно заседание на Националния съвет по антикорупционни политики (НСАП/ Съвета).

На заседанието присъстваха:

- Председател:** - акад. Николай Денков, министър-председател на Република България
- Заместник-председател:** - доц. д-р Атанас Славов, министър на правосъдието
- Секретар:** - Пламен Славов, парламентарен секретар на Министерския съвет
- Членове:**
- Мария Габриел, заместник министър-председател и министър на външните работи
 - Стоян Темелакиев, заместник-министър на вътрешните работи
 - Ивайло Шотев, заместник-министър на икономиката и индустрията
 - Валентин Мундров, заместник-министър на електронното управление
 - Милена Райкова, заместник-министър на финансите
 - Красимир Ненов, заместник-министър на енергетиката
 - Лада Паунова, заместник-председател и ръководител на наказателната колегия на Върховния касационен съд
 - Мариника Чернева, заместник-председател на Върховния административен съд
 - Теодора Точкова, главен инспектор в Инспектората към Висшия съдебен съвет

- Деньо Денев, заместник-председател на Държавна агенция „Национална сигурност“
- Мария Томова, ръководител на Главния инспекторат към министър-председателя
- Силвия Георгиева, изпълнителен директор на Националното сдружение на общините в Република България

На заседанието присъстваха и г-н Димитър Стоянов, съветник в политическия кабинет на заместник министър-председателя и министър на външните работи, г-жа Мира Иванова, директор на дирекция в Министерството на правосъдието, и г-н Пламен Петров, главен юрисконсулт на Националното сдружение на общините в Република България.

На основание чл. 8, ал. 7 от Постановление № 136 на МС от 2015 г. за създаване на Национален съвет по антикорупционни политики на заседанието на Съвета присъства г-жа Биляна Гяурова-Вегертседер, председател на Управителния съвет на Българския институт за правни инициативи (в качеството на член на Гражданския съвет).

От Секретариата на НСАП присъстваха г-жа Горичка Ненкова, държавен инспектор в Главния инспекторат и г-жа Райна Георгиева, старши инспектор в Главния инспекторат.

Заседанието беше открито и ръководено от председателя на НСАП акад. Николай Денков, който отбеляза, че присъстват почти всички членове на Съвета и е налице кворум за провеждане на заседанието.

Акад. Денков информира, че както е посочил и заместник-председателят доц. д-р Атанас Славов, НСАП не е заседавал редовно и увери, че ще направи всичко възможно, заедно с присъстващите членове на НСАП, да започнат регулярни срещи, тъй като темата е важна и актуална.

Не постъпиха предложения за изменение и допълнение на предварително изпратения на членовете на НСАП и на Гражданския съвет дневен ред и материалите по него, с оглед на което заседанието се проведе при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1) Обсъждане и приемане на Годишен доклад за изпълнението на мерките, включени в Пътната карта за изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027) за периода януари – декември 2022 г.;

2) Обсъждане и приемане на Актуализирана национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027 г.) и Пътната карта за изпълнение на Актуализирана национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027 г.);

3) Обсъждане на предложение за изменение и допълнение на Постановление № 136 на Министерския съвет от 29.05.2015 г. за създаване на Национален съвет по антикорупционни политики към Министерския съвет:

3.1. Допълване състава на Националния съвет по антикорупционни политики, чрез включване на представител на Върховната касационна прокуратура (заместник главен прокурор) и представител на Комисията за противодействие на корупцията;

3.2. промяна на срока на ротация на членовете на Гражданския съвет;

4) Разни.

По т. 1 от дневния ред докладва секретарят на НСАП

Г-н Пламен Славов информира за основните изводи в Доклада за изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027 г.) за 2022 г. Уточни, че от общия брой на планираните мерки 33 бр. са в процес на изпълнение, 27 бр. се изпълняват постоянно (нямат начало и край) и 15 бр. са изпълнени изцяло, а 9 бр. не са изпълнени изобщо. Посочи, че около 18 % от мерките в стратегията в момента са изпълнени, което не е много добър процент, така че би следвало да се изпълняват по-систематично и интензивно.

Министър-председателят поясни, че преди да бъде внесен в Министерския съвет Докладът трябва да бъде приет от НСАП, след което ще се инициира процедура за междуведомствено съгласуване и за одобрение от Министерския съвет.

След проведените разисквания НСАП

РЕШИ:

Приема Годишен доклад за изпълнението на мерките, включени в Пътната карта за изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027) за периода януари – декември 2022 г.

По т. 2 от дневния ред докладва председателят на НСАП

Акад. Денков информира, че на базата на Доклада за изпълнение на антикорупционната стратегия за 2022 г. е направен преглед какво е изпълнено и какво не е, като въз основа на прегледа са направени предложенията за актуализиране на стратегията. Уточни, че основните промени касаят актуализиране на сроковете за изпълнение на отделните дейности, преформулиране на някои от мерките с цел съответствието им със законодателството, отразяване на промените в антикорупционното законодателство, включително и новия Закон за противодействие на корупцията, премахване на мерки, които са произтичащи от закона задължения. Част от предложените промени целят привеждане на мерките в съответствие с последния доклад на Европейската комисия по Механизма за върховенство на закона 2023 година, Докладът на ГРЕКО за България от 2023 г. (пети кръг на оценка), правните инструменти на ОИСР, както и мерките включени в Националния план за възстановяване и устойчивост. Уточни, че Пътната карта за изпълнение на стратегията е актуализирана в съответствие с предложените промени, както и че проектите на актуализирана стратегия и пътна карта са изпратени на членовете на НСАП и Гражданския съвет.

Акад. Денков предостави думата на г-жа Теодора Точкова по проекта на Пътна карта за изпълнение на стратегията.

От страна на г-жа Точкова беше пояснено, че има някои неточности на мярка № 4, която е в отговорност за изпълнение на Инспектората на ВСС и по-конкретно в неточно посочени срокове за изпълнение на някои от дейностите, не са посочени съпътстващите партниращи институции, както и индикатори за изпълнение. Предложи НСАП да даде възможност да направят корекции в писмен вид и да ги представят допълнително.

Доц. Атанас Славов направи уточнение, че процесът по промени в Конституцията ще наложи цялостна преработване на тази част от Плана, предвид на това какво се приеме за Инспектората. Уточни, че ще е необходимо да се актуализира стратегията, тъй като за някои от мерките вече има нормативно основание и даде пример с отделен Кодекс за етично поведение на съдиите, отделен за прокурорите, както е предвидено в ЗСВ.

Акад. Денков предостави думата на г-жа Силвия Георгиева, която отбеляза, че коментарите ѝ са по отношение на Приоритет № 4, който касае прозрачността и отчетността на местната власт. Обърна внимание на частта финансиране на дейностите от Плана, както и на факта, че НСОРБ е неправителствена организация и нямат право на законодателни инициативи и на предложения за промени в подзаконовни актове, поради което сдружението не може да е водеща институция по изпълнението на мерките. Обърна внимание на мерките за създаване на критерии и методология за идентификация на населените места с нисък корупционен риск и добро управление на местно ниво, брой издадени документи и др. Поясни, че заложените индикатори са неприемливи, залагат се нереалистични резултати, не е ясно какво се цели. Предложи НСАП да даде възможност да направят предложения за промени в писмен вид и да ги представят допълнително.

Г-н Ивайло Шотев информира, че в изпълнение на препоръката от Доклада на ГРЕКО за оценка на България „Предотвратяване на корупцията и насърчаване на почтеността в централното управление (висши държавни длъжности) и правоприлагащите органи“ (пети кръг на оценка) в Антикоруptionната стратегия и Пътната карта за изпълнението ѝ са предложени конкретни мерки, гарантиращи функционалната независимост на Инспекторатите по Закона за администрацията.

Г-жа Биляна Гяурова-Вегертседер направи предложения да бъдат разширени мерките, които са свързани със защитата на лица, подаващи сигнали в контекста на новоприетия закон, както и за по-сериозна актуализация на мерките от Плана и на Актуализирана стратегия по отношение на начина, по който ще функционира новата Комисия за противодействие на корупцията, той като една от ключовите реформи е разделянето на КПКОНПИ. Предложи да се даде срок, в който предложенията по отношение на Актуализираната стратегия и мерките по Пътната карта да бъдат изпратени писмено.

След проведените разисквания НСАП

РЕШИ:

2.1. В срок до 30 октомври 2023 г. в Секретариатът на НСАП да се представят писмени предложения за промени в проектите на Актуализирана стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027 г.) и Пътната карта за изпълнението ѝ.

2.2. В срок до 10 ноември 2023 г. членовете на НСАП и на Гражданския съвет да изпратят в Секретариата на Съвета съгласувателни становища по проектите на Актуализираната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027 г.) и Пътната карта за изпълнението ѝ.

2.3. В срок до 30 ноември 2023 г. да бъде иницирана процедура по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрацията за приемане на Решение на Министерския съвет за одобряване на Актуализираната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027 г.) и Пътната карта за изпълнението ѝ.

По т. 3 от дневния ред докладва председателят на НСАП

Акад. Денков информира, че в междуведомствената работната група по изготвяне на Актуализираната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027 г.) и Пътната карта за изпълнението ѝ са постъпили предложения за допълване състава на НСАП с представители на две институции – Върховната касационна прокуратура (заместник главен прокурор) и председател на Комисията за противодействие на корупцията.

Акад. Денков предостави думата на г-жа Биляна Гяурова-Вегертседер, която предложи да се помисли над възможността представител на Сметната палата да бъде включен като член на НСАП.

Доц. Атанас Славов подкрепи предложенията, като поясни, че в Министерство на правосъдието се разработва концепцията за нова законодателна уредба на лобизма, в която се предвижда Сметната палата да изпълнява конкретни функции и да гарантира прозрачността на целия процес.

Г-жа Мария Томова уточни, че преди приемането на Постановление № 136 на Министерския съвет от 2015 г. за създаване на Национален съвет по антикорупционни политики към Министерския съвет е функционирала Комисия за превенция и противодействие на корупцията, подобен орган със съвещателни функции, в която като член е определен председателят на Сметната палата. Поясни, че преди да започне процедурата по изменение и допълнение на постановлението предложението да бъде предварително съгласувано с председателя на Сметната палата.

По отношение на втората подточка акад. Денков посочи, че понастоящем ротация на членовете на Гражданския съвет се извършва на една година. Г-жа Томова посочи, че първата ротация е от 2021 г. и последваща не е правена, като мандатът на членовете на Гражданския съвет е изтекъл. предложи срокът на ротацията да се промени на три години, предвид периода на изпълнение на Стратегията, функцията на Гражданския съвет да е коректива на работата на администрацията, и по-специално специално по прилагането на антикорупционните мерки, както и да има приемственост, включително и при промяна на политическата обстановка.

Г-жа Биляна Гяурова-Вегертседер поясни, че през последните две години НСАП е заседавал рядко и е удачно срокът да се удължи. Единият от вариантите, по който може да се помисли, когато се приемат промените в ПМС № 136 от 2015 г., е да се стартира процедура, в която пак да кандидатстват организации, които имат експертиза по темата, могат да бъдат полезни и да започне да тече новият тригодишен срок, като по този начин ще се даде равен старт на всички колеги да се включат в Съвета при тези променени правила.

Акад. Денков обърна внимание, че срок от три години е много дълъг и предложи да е две години, както и да се открие нова процедура за членове на Гражданския съвет. Процедурата да се обяви до края на 2023 г., веднага след като бъде прието постановлението на Министерския съвет и срокът бъде изменен.

След проведените разисквания НСАП

РЕШИ:

1. Приема предложенията за изменение и допълнение на Постановление № 136 на Министерския съвет от 2015 г. за създаване на Национален съвет по антикорупционни политики, като:

1.1. Съставът на Националния съвет по антикорупционни политики се допълва с нови членове – представител на Върховната касационна прокуратура (заместник главен прокурор), председателят на Комисията за противодействие на корупцията и председателят на Сметната палата или определен от него заместник;

1.2. Срокът на ротация на членовете на Гражданския съвет да се измени от една на две години.

2. След приемане на Постановлението на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 136 от 2015 г. за създаване на Национален съвет по антикорупционни политики да се открие нова процедура за членове на Гражданския съвет – в срок до 31.12.2023 г.

По т. 4 от дневния ред не постъпиха предложения.

Поради изчерпване на дневния ред заседанието беше закрито от председателя акад. Николай Денков, който благодари на всички за участието и активната дискусия.

Председател на Националния съвет / п /
по антикорупционни политики:
акад. Николай Денков, министър-председател

Секретар на Националния съвет / п /
по антикорупционни политики:
Пламен Славов, парламентарен секретар на МС