

**ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Д О К Л А Д**

**от**

**АКАД. НИКОЛАЙ ДЕНКОВ – МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА РЕПУБЛИКА  
БЪЛГАРИЯ**

**Относно:** Проект на Постановление за приемане на Наредба за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси на лицата, посочени в § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерски съвет и неговата администрация, внасям за разглеждане в Министерския съвет проект на Постановление за приемане на Наредба за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси на лицата, посочени в § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията.

Настоящият проект е изготвен на основание законовата делегация на § 2, ал. 6 от Допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията от междуведомствена работна група, създадена със заповед на министър-председателя.

Целта е да се уредят организацията и редът за извършване на проверка на декларациите по чл. 49, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията и редът за установяване на конфликт на интереси по отношение на:

✓ служителите в администрацията на органите на изпълнителната власт, в това число на териториалните звена, служителите в местната администрация, служителите в администрацията на органи, създадени със закон, с изключение на служителите, които заемат технически длъжности;

✓ членовете и съветниците към политическите кабинети извън посочените в чл. 6, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията;

✓ кметовете на кметства, кметските наместници и секретарите на общините;

✓ съдиите по вписванията и държавните съдебни изпълнители.

С наредбата се предвижда проверката на декларациите, както и проверката за установяване на конфликт на интереси да се извършва от инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията, а в структурите, в които няма инспекторати – от комисии от служители, изрично овластени от органа по избора или назначаването. Комисиите от служители ще се назначават със заповед на органа по избора или назначаването и са постоянни. Комисиите от служители ще се състоят от най-малко трима редовни членове и един резервен, като при възможност в състава им ще се включва служител с юридическо образование. Проверките за кметовете на кметства ще се извършват от постоянните комисии на съответните общински съвети. Предвидено е когато численият състав на общинската администрация в кметство не позволява назначаването на комисия от служители или не може да се гарантира спазването на някой от принципите по чл. 2 от наредбата, въз основа на доклад на кмета на кметството

съставът на комисията да се определя от съответния общински съвет по предложение на кмета на общината измежду служителите на общинската администрация.

При осъществяване на дейността си инспекторатите и членовете на комисииите следва да се ръководят от следните принципи:

- ✓ законност, прозрачност, независимост, обективност и безпристрастност;
- ✓ зачитане и гарантиране на правата и свободите на гражданите;
- ✓ пропорционалност на намесата в личния и семейния живот;
- ✓ защита на информацията;
- ✓ защита на лицата, подали сигнал;
- ✓ координация и взаимодействие между държавните органи.

В съответствие с изискванията на закона, органите по избора или назначаването, с изключение на органите по назначаването на служители от службите за сигурност, ще водят публичен регистър на подадените декларации при спазване на изискванията на Закона за защита на личните данни и Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните). Достъп до декларациите, в частта им, която не е публична, ще имат само лицата, на които съответният орган с писмен акт е възложил поддържането на регистъра на декларациите, приемането, съхранението и проверката на съдържанието им. Фактите и данните, които са станали известни на тези лица във връзка с възложените им функции по поддържането на регистъра на декларациите, приемането, съхранението и проверката на съдържанието им, не могат да бъдат разгласявани пред трети лица.

Предвидено е, в срок до 6 месеца от изтичане на сроковете за подаването им, декларациите за имущество и интереси и на декларациите за промяна в декларираните обстоятелства в декларациите за имущество и интереси, да бъдат проверени и анализирани от инспектората или от назначената комисия относно достоверността на декларираните факти.

Проверката на декларациите ще се извършва чрез достъп до електронните регистри, до бази данни и до други информационни масиви на първичните администратори на данни, в които се съдържат първични данни за декларираните факти, поддържани от други държавни органи, по реда на чл. 7, ал. 8 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги (обн., ДВ, бр. 5 от 2017 г.) чрез централен компонент, управляван от министъра на електронното управление. Достъпът не включва регистрите, базите данни и други информационни масиви на службите за сигурност.

Органите и институциите ще бъдат задължени в 30-дневен срок от получаване на искането да предоставят необходимата информация.

Проверката ще се извършва чрез съпоставяне на декларираните факти и на информацията, получена по горепосочените способи.

При установено несъответствие органът по избора или назначаването, съответно постоянната комисия, уведомява лицето, подало декларацията, и му дава 14-дневен срок за отстраняване на непълнотите и грешките в декларираните обстоятелства. Отстраняването на непълнотите и грешките се извършва по реда за подаване на декларация.

Проверката следва да приключи с доклад за съответствие до органа по избора или назначаването, съответно общинския съвет, когато не е установена разлика между декларираните факти и получената информация. В останалите случаи проверката приключва с доклад за несъответствие.

При влязъл в сила акт за установено несъответствие в размер на не по-малко от 10000 лева, органът по избора или назначаването, съответно общинският съвет приема решение и

изпраща материалите от проверката на Националната агенция за приходите за предприемане на действия по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

Когато при проверката на декларациите се установят данни за извършено престъпление, се сезират незабавно компетентните органи за предприемане на действия по наказателно преследване.

Съгласно § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията, разпоредбите на глави пета (декларации), осма (конфликт на интереси) и единадесета (административнонаказателни разпоредби) да се прилагат съответно за: служителите в администрацията на президента, в администрацията на органите на законодателната и съдебната власт, на Висшия съдебен съвет, на Инспектората към Висшия съдебен съвет и на Националния институт на правосъдието, в администрацията на органите на изпълнителната власт, в това число на териториалните звена, служителите в местната администрация, служителите в администрацията на органи, създадени със закон, с изключение на служителите, които заемат технически длъжности; членовете и съветниците на политическите кабинети извън посочените в чл. 6, ал. 1 от закона; кметовете на кметства, кметските наместници и секретарите на общините; съдиите по вписванията и държавните съдебни изпълнители.

Предвид липсата на законова регламентация, уреждаща реда за подаване и разглеждане на сигнали за корупция или за конфликт на интереси, отнасящи се за лицата по § 2, ал. 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията, в проекта на наредбата е разписана процедура за приемането, регистрирането и проверката им. Предвидено е, сигналите да се подават до органа по избора или назначаването, съответно до постоянната комисия на съответния общински съвет чрез попълване на формуляр по образец към наредбата. Сигнали може да бъдат получавани и от всички канали за вътрешно или външно подаване на сигнали по реда на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения.

За осъществяване на проверката за установяване на конфликт на интереси е предвидено със заповед на органа по избора или назначението да се назначат комисии от инспекторатите по Закона за администрацията в състав от трима членове, като един от членовете трябва да е с юридическо образование.

Членовете на съответната комисия, които разглеждат сигнал за конфликт на интереси, са длъжни:

- ✓ да не разкриват самоличността на лицето, подало сигнала;
- ✓ да не разгласяват фактите и данните, които са им станали известни във връзка с разглеждането на сигнала;
- ✓ да опазват поверените им писмени документи от нерегламентиран достъп на трети лица.

При проверката за установяване на конфликт на интереси съответната комисия ще изисква и получава информация от органи на държавната власт, органи на местното самоуправление, както и от физически и юридически лица, които ще бъдат задължени в 7-дневен срок от получаване на искането да представят необходимата информация и документи.

В производството по установяване на конфликт на интереси ще се събират доказателства по реда на Административнопроцесуалния кодекс и ще се изслушва лицето, срещу което е образувано производството, за което ще се съставя протокол, който се подписва от лицата, водещи изслушването и от заинтересованото лице.

На лицето, срещу което е образувано производството, ще се предоставят за запознаване всички събрани доказателства, като му се даде възможност да направи възражение в 7-дневен срок от предоставянето им при спазване на правилата по глава седма от Закона за противодействие на корупцията относно защитата на подалия сигнала. Лицето

ще може да представи и да посочи нови доказателства, които да се съберат, както и да ползва адвокатска защита на всеки етап от производството.

Предвидено е органът по избора или назначаването, съответно постоянната комисия или съответните органи на нотариалната камара и камарата на частните съдебни изпълнители, да се произнасят с мотивиран писмен акт в срок до два месеца от образуване на производството. При случаи на фактическа и правна сложност срокът може да бъде продължен еднократно с 30 дни.

Писменият акт следва да съдържа:

- ✓ наименованието на органа, който го издава;
- ✓ адресата на акта;
- ✓ фактическите и правните основания за постановяването му;
- ✓ направените от лицето възражения и мотиви в случай на неприемане;
- ✓ диспозитивна част, в която се установява наличието или липсата на конфликт на интереси, налага се глоба по чл. 113 от Закона за противодействие на корупцията;
- ✓ срок и съд, пред който може да се обжалва;
- ✓ дата на издаване и подпис/и.

В акта се посочва и срок за доброволно изпълнение на наложената глоба. В тези случаи няма да се съставя акт за установяване на административно нарушение и няма да се издава наказателно постановление.

Актът за наличие или липса на конфликт на интереси ще се съобщава на:

- ✓ заинтересованото лице;
- ✓ съответната окръжна прокуратура по седалището на органа, който е компетентен да се произнесе;
- ✓ съответната общинска избирателна комисия, когато с акта е установен конфликт на интереси по отношение на кмет на кметство, след влизането му в сила.

Актът на органа по избора или назначаването, съответно на постоянната комисия, с който се установява конфликт на интереси, ще може да се оспори от заинтересованото лице пред съда по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Прокурорът ще може да подаде протест пред съда в едномесечен срок от съобщаването на акта, с който се установява липса на конфликт на интереси.

За неуредените въпроси е предвидено да се прилага Административнопроцесуалният кодекс.

Установяването на конфликт на интереси с влязъл в сила акт е основание за освобождаване от заеманата длъжност, което се осъществява по реда, определен в съответните специални закони.

Когато в производството по установяване на конфликт на интереси се установят данни за извършено престъпление, съответният орган е длъжен да сезира незабавно компетентните органи за предприемане на действия по наказателно преследване.

Проектът на Наредба за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси на лицата, посочени в § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията, и проектът на Постановление за приемането ѝ са съгласувани по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата по тях са отразени съгласно приложената справка.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, проектът на акта, заедно с проект на доклад и оценка на въздействие, е публикуван на Портала за обществени консултации. Срокът за обществено обсъждане е 30-дневен.

Предложеният проект на Постановление няма да окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, за което е изготвена и приложена финансова обосновка, съгласно приложение № 2.2. към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения

правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, одобрена от министъра на финансите.

Предложеният проект не е свързан с хармонизиране с правото на Европейския съюз.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предлагам Министерският съвет да разгледа направеното предложение и да приеме проекта на Постановление за приемане Наредба за организацията и реда за извършване на проверката на декларациите и за установяване на конфликт на интереси на лицата, посочени в § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията.

**Приложения:**

1) Проект на Постановление за приемане на Наредба за организацията и реда за извършване на проверката на декларациите и за установяване на конфликт на интереси на лицата, посочени в § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;

2) Финансова обосновка (за Министерството на финансите);

3) Частична оценка на въздействието;

4) Справка за отразяване на постъпилите предложения от обществените консултации и становища по чл. 32 от УПМСНА;

5) Становища, получени в процедурата по предварително съгласуване на проекта на акта;

6) Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**НИКОЛАЙ ДЕНКОВ**