



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ

№ 02.12-16.....

16.02...... 2018 г.

ДО
Г-Н БОЙКО БОРИСОВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ГОДИШЕН ДОКЛАД
ЗА
ДЕЙНОСТТА НА ГЛАВНИЯ ИНСПЕКТОРАТ ЗА ПЕРИОДА
01.01.2017 г. – 31.12.2017 г.**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В съответствие с разпоредбите на чл. 46, ал. 8 от Закона за администрацията и чл. 62, ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация представям на Вашето внимание Годишен доклад за дейността на Главния инспекторат за 2017 г.

Съгласно утвърдения Годишен план за контролната дейност на Главния инспекторат за периода 1 януари – 31 декември 2017 г. са поставени следните цели:

- 1) Независима и обективна оценка на ефективността на дейността на заложените в годишния план структури в АМС и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет;
- 2) Независима и обективна оценка на корупционния риск на включените в годишния план административни структури и предлагане на мерки за ограничаването му;
- 3) Подобряване дейността на администрацията по отношение провеждането на държавната антикорупционна политика.
- 4) Предотвратяване и отстраняване на нарушения при функционирането на администрацията;
- 5) Ефективно изпълнение на решенията на Националния съвет по антикорупционни политики;
- 6) Повишаване ефективността от дейността на Инспекторатите по чл. 46 от ЗА и повишаване на професионалната квалификацията на инспекторите.

За реализирането на посочените по-горе цели в Годишния план са включени конкретни задачи, съответстващи на Програмата за управление на правителството на Република България 2017 – 2021 г. и на други стратегически документи.

ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

Контролът върху дейността на администрацията е изключително важен, както за осигуряването на ефективност в работата ѝ, така и за противодействието и превенцията на корупционните прояви. Създаването и въвеждането на ефективни механизми за административен контрол върху дейността на администрацията е една от основните цели на процеса на модернизиране на българската администрация. Този контрол е гаранция за изпълнението на целите на администрацията и вземаните от административните органи управленски решения и се явява средство за проверка на качеството им с оглед установените критерии, и правила на държавно управление. Предназначението му е да не се допусне издаването, действието или изпълнението на определен акт да се извършва в нарушение на принципите на законност и ефективност.

По силата на чл. 46а от Закона за администрацията и чл. 62 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Главният инспекторат осигурява изпълнението на контролните функции на министър-председателя, като осъществява административен контрол в администрацията на Министерския съвет и във второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет.

В изпълнение на нормативно определените функции, Главният инспекторат извършва планови и извънпланови проверки. **В периода 1 януари – 31 декември 2017 г. Главният инспекторат извърши общо 45 планови и извънпланови проверки** на структури, дейности и процеси в структурни звена от администрацията на Министерския съвет, второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет и инспекторати към първостепенни разпоредители.

За сравнение, през 2016 г. от Главния инспекторат бяха извършени общо 25 планови и извънпланови проверки, с което **броят на проверките през 2017 г. е увеличен с 47%.**



I. ПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

През отчетния период, в съответствие с утвърдения Годишен план за контролната дейност на Главния инспекторат за периода 1 януари – 31 декември 2017 г. (актуализиран на 15 май 2017 г. и на 01 ноември 2017 г.) **са възложени и извършени всички планирани 21 бр. проверки** (комплексни, тематични и последващи) на структури, дейности и процеси в администрацията на Министерския съвет, във

второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет и в инспекторати към министри и председатели на държавни агенции.

За същия период на 2016 г. от Главния инспекторат са извършени общо 12 планови проверки, което е показател, че **дела на плановите проверки през 2017 г. е нараснал с 57%.**

1. Комплексни проверки

✓ **Секретариат на Националния съвет за тристранно сътрудничество** – заповед на министър-председателя № В-6 от 09.01.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Секретариат на Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурността на доставките** – заповед на министър-председателя № В-5 от 09.01.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

В хода на проверките в посочените структурни звена от администрацията на Министерския съвет не бяха установени съществени нарушения и пропуски при изпълнение на функциите и възложените задачи. За отстраняване на констатираните несъответствия от Главния инспекторат бяха предложени конкретни мерки. В определените срокове, от ръководителите на проверяваните структури беше представена информация за предприетите от тях действия по изпълнение на препоръките.

2. Оценка на ефективността на дейността на областни администрации по управление и разпореждане с имоти – държавна собственост в:

✓ **Областната администрация на област Ямбол** – заповед на министър-председателя № Р-26 от 03.02.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен доклад от министър-председателя;

✓ **Областната администрация на област Сливен** – заповед на министър-председателя № Р-27 от 03.02.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

В резултат на извършените оценки беше констатирано, че и в двете областни администрации е създадена организация за ефективно провеждане на процедурите по управление и разпореждане с имоти – държавна собственост.

3. Тематични проверки на дейността на областни администрации по управление и разпореждане с имоти – държавна собственост

✓ **Областна администрация на област Враца** – заповед на министър-председателя № Р-93 от 17.05.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Габрово** – заповед на министър-председателя № Р-175 от 08.09.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Монтана** – заповед на министър-председателя № Р-94 от 17.05.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Пазарджик** – заповед на министър-председателя № Р-200 от 01.11.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Перник** – заповед на министър-председателя № Р-217 от 01.12.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Разград** – заповед на министър-председателя № Р-92 от 17.05.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Русе** – заповед на министър-председателя № Р-185 от 05.10.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Стара Загора** – заповед на министър-председателя № Р-210 от 20.11.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Търговище** – заповед на министър-председателя № Р-95 от 17.05.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

В хода на проверките беше констатирано, че дейността на областните администрации по управление и разпореждане с имоти – държавна собственост е организирана съобразно нормативните изисквания и при спазване на процедурите, разписани във вътрешните правила. Установени бяха единични случаи на допуснати нарушения при управлението и разпореждането с имоти – държавна собственост, като в определените срокове от областните управители бяха представени на министър-председателя доклади за предприетите от тях действия за отстраняване на допуснатите пропуски.

4. Координация и подпомагане дейността на инспекторати по Закона за администрацията

✓ **Инспекторат към министъра на регионалното развитие и благоустройството** – заповед на министър-председателя № Р-47 от 01.03.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Инспекторат към министъра на околната среда и водите** – заповед на министър-председателя № Р-52 от 08.03.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Инспекторат към министъра на външните работи** – заповед на министър-председателя № Р-183 от 26.09.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Инспекторат към министъра на младежта и спорта** – заповед на министър-председателя № Р-46 от 01.03.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Инспекторат към председателя на Държавна агенция „Архиви“** – заповед на министър-председателя № Р-48 от 01.03.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Инспекторат към председателя на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“** – заповед на министър-председателя № Р-144 от 02.08.2017 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

Копия от докладите от проверките на дейността на инспекторатите бяха изпратени на министрите/председателите на агенции.

Анализът на резултатите от проверките показва, че дейността на инспекторатите е организирана при спазване на нормативните изисквания, но част от тях са допуснали пропуски, като: в част от разпоредбите на вътрешните правила е разписана възможност за извършване на проверки по преценка на ръководителя на инспекторат без за това да има изрична санкция на министъра, с което се изземват функции и се нарушава АПК; в годишните планове не се съдържа информация за критериите, по които се определят обектите за проверка; в състава на комисиите за проверки се включват експерти от

дирекции, осъществяващи контрол на дейността на проверяваните структури; неизпълнение на изискванията на чл. 113 от АПК и чл. 46, ал. 5 от Закона за администрацията, с което е допуснато нарушаване на принципа на безпристрастност в административното производство при разглеждането и вземането на решения по подадени сигнали; в годишните отчети липсва аналитична част, която не дава възможност за вземане на съответните управленски решения.

Установено беше, че поради големия брой на структурите и служителите, подлежащи на проверка, административният капацитет на инспекторатите е недостатъчен за ефективното изпълнение на нормативно възложените им функции.

По констатираните слабости в работата на инспекторатите от Главния инспекторат бяха дадени конкретни препоръки, като в определените срокове от министрите/председателите на държавни агенции бяха представени на министър-председателя доклади за предприети действия за отстраняване на установените пропуски.

5. Последващи проверки

✓ **Инспекторат към министъра на икономиката** – заповед на министър-председателя № Р-5 от 09.01.2017 г. В хода на проверка беше установено, че почти всички препоръки на Главния инспекторат са изпълнени, а малка част от тях са в процес на изпълнение. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Инспекторат към министъра на вътрешните работи** – заповед на министър-председателя № Р-6 от 09.01.2017 г. При проверка беше констатирано, че всички препоръки на Главния инспекторат са изпълнени. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.



II. ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В съответствие със Закона за администрацията и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Главният инспекторат извършва извънпланови проверки по сигнали или по разпореждане на министър-председателя.

В периода 1 януари – 31 декември 2017 г. в изпълнение на заповеди и разпореждания на министър-председателя инспектори от Главния инспекторат извършиха **24 извънпланови проверки**, от които:

1. Проверки по сигнали по АПК

✓ **Областна администрация на област Благоевград** – заповед на министър-председателя № Р-28 от 03.02.2017 г. за извършване на проверка по сигнал за допуснати нарушения на служебните задължения от областния управител по подадено искане за възстановяване на поземлен имот. В хода на проверка не бяха установени пропуски в работа на областния управител и подпомагащата го администрация. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на чл. 123 от АПК за решението по сигнала беше уведомена подателката;

✓ **Областна администрация на област Пазарджик** – заповед на министър-председателя № Р-110 от 15.06.2017 г. за извършване на проверка по сигнал за проявено бездействие от страна на областния управител на област Пазарджик по повод подадени сигнали срещу кмета на община Пазарджик. При проверка беше установено, че изнесените в сигнала данни са неоснователни. За резултатите от проверка беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на чл. 123 от АПК за решението по сигнала беше уведомен подателят му;

✓ **Инспекторат към министъра на вътрешните работи** – заповед на министър-председателя № Р-134 от 14.07.2017 г. за проверка на данните с сигнал, препратен от министъра на вътрешните работи за допуснати нарушения от служители от дирекция „Инспекторат“ в МВР. В хода на проверката беше констатирано, че изнесените в сигнала данни за допуснати нарушения на служебните задължения от служители от дирекция „Инспекторат“ на МВР са основателни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на чл. 123 от АПК за решението по сигнала беше уведомен подателят му;

✓ **Инспекторат към министъра на външните работи** – заповед на министър-председателя № Р-183 от 26.09.2017 г. за проверка по сигнал срещу действия на Инспектората към министъра на външните работи по повод извършена проверка през 2017 г. в Посолството на Р България в Мексиканските съединени щати. В хода на проверка беше установено, че изнесените в сигнала твърдения са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на чл. 123 от АПК за решението по сигнала беше уведомена подателката;

✓ **Министерството на външните работи** – заповед на министър-председателя № Р-218 от 05.12.2017 г. за извършване на проверка по сигнал за допуснати нарушения от длъжностни лица от министерството, участвали в подготовката на проект на Постановление на МС за изменение и допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат, внесен за разглеждане в МС на 13 март 2017 г. В хода на проверката беше констатирано, че изнесените в сигнала данни за допуснати нарушения на служебните задължения от служители в министерството са основателни, поради което от Главния инспекторат е предложено да се потърси отговорност от длъжностните лица, участвали в процеса по изготвяне на проекта на наредба. В изпълнение на чл. 123 от АПК подателят на сигнала е уведомен за резултатите от проверката.

2. Проверки по заповед на министър-председателя

✓ **Спазване разпоредбите на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси** – заповед на министър-председателя № Р-16 от 16.03.2017 г. за извършване на проверка (по искане на и.д. председател на КПУКИ) на подадените в срока по чл. 13, ал. 1, чл. 14, ал. 1 и чл. 15 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) от декларации от заместник-министрите, посочените в чл. 19, ал. 4 от Закона за администрацията еднолични органи и техните заместници и членовете на колегиални органи, областните и заместник областните управители, в периода 27.01 – 27.03.2017 г. В хода на проверката беше констатирано, че десет лица, заемащи публична длъжност, са допуснали нарушения на конкретни разпоредби от ЗПУКИ. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратено в Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси за налагане на административни наказания по Глава девета от ЗПУКИ;

✓ **Областните администрация на областите Бургас, Хасково и Ямбол на административните процедури във връзка с проектирането и изграждането на временно възпрепятстващо съображение по Българо-турската граница** – заповед на министър-председателя № Р-68 от 27.03.2017 г. за извършване на проверка по доклад на министъра на вътрешните работи. В хода на проверка беше установено, че в изпълнение на ПМС № 55 от 2015 г. областните управители на областите Бургас, Ямбол и Хасково са предприели необходимите действия за възлагане и изграждане на временното възпрепятстващо съоръжение по българо-турската граница. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на чл. 123 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен министъра на вътрешните работи;

✓ **Държавна агенция за бежанците** – заповед на министър-председателя № Р102 от 29.05.2017 г. по доклад на председателя на държавната агенция. При проверката беше констатирано, че заместник-председателят на ДАБ е допуснал нарушения при изпълнение на възложените му правомощия. Предвид установените нарушения беше предложено председателят на агенцията да предприеме действия съобразно правомощията му по Закона за администрацията и Устройствения правилник на ДАБ. В резултат на проверката на Главния инспекторат и по предложение на председателя на ДАБ със заповед на министър-председателя беше освободен от длъжност заместник-председател на ДАБ;

✓ **„Национален дворец на културата – Конгресен център София“ ЕАД** – заповед на министър-председателя № Р-109 от 14.06.2017 г. за извършване на проверка по доклад на министъра за Българското председателство на Съвета на Европейския съюз 2018. В хода на проверката беше констатирано, че от страна на членовете на Съвета на директорите на НДК ЕАД са допуснати нарушения на Търговския закон, Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала и Устава на дружеството. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. За установените в хода на проверката нарушения бяха уведомени Агенцията за държавна финансова инспекция, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и Софийска градска прокуратура – Специализирано звено за разследване на корупция, Група 01 (в изпълнение на тяхно искане, отправено с писмо вх. № 01.03-83 от 04.07.2017 г.). Копие от одобрения доклад беше изпратено на министъра за Българското председателство на Съвета на Европейския съюз 2018;

✓ **Спазване разпоредбите на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси** – заповед на министър-председателя № В-135 от 16.06.2017 г.

за извършване на проверка (по искане на и.д. председател на КПУКИ) на подадените в срока по чл. 13, ал. 1, чл. 14, ал. 1 и чл. 15 от ЗПУКИ декларации от заместник-министрите, посочените в чл. 19, ал. 4 от Закона за администрацията еднолични органи и техните заместници и членовете на колегиални органи, областните и заместник областните управители, избрани/назначени в периода 05.05 – 26.05.2017 г. В хода на проверката беше установено, че пет лица, заемащи публична длъжност са допуснали нарушения на конкретни разпоредби от ЗПУКИ. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратено в Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси за налагане на административни наказания по Глава девета от ЗПУКИ;

✓ **Министерство на туризма** – заповед на министър-председателя № Р-133 от 14.07.2017 г. за извършване на проверка по писмо на заместник министър-председателя по икономическата и демографската политика относно спазването на нормативните изисквания, свързани с възникването и изменението на служебните правоотношения на служители, заемащи ръководни длъжности в Министерството на туризма в периода 01.01.2015 г. – 30.06.2017 г. При проверката беше констатирано, че при назначаване/преназначаване на служители в министерството са спазвани изискванията на Закона за държавния служител и на подзаконовите актове по прилагането му. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от одобрения доклад беше изпратено на заместник министър-председателя по икономическата и демографската политика;

✓ **Инспекторат към министъра на здравеопазването** – заповед на министър-председателя № Р-141 от 26.07.2017 г. по писмо на министъра на здравеопазването за допуснати пропуски в работата на инспектората. В хода на проверката бяха констатирани нарушения при осъществяване на дейността на инспектората. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В определения срок, от министъра на здравеопазването беше представена на министър-председателя информация за предприетите действия за отстраняване на установените пропуски в работата на инспектората;

✓ **Министерство на здравеопазването** – заповед на министър-председателя № Р-141 от 26.07.2017 г. за проверка за изпълнение на препоръките от доклад изх. № 20.С-1 от 2016 г. на Главния инспекторат от извършена проверка в Министерството на здравеопазването. В хода на проверката беше констатирано, че от страна на министерството не са предприети действия за изпълнение на препоръките. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от одобрения доклад беше изпратено на министъра на здравеопазването;

✓ **Национален център по общественото здраве и анализи към министъра за здравеопазването** – заповед на министър-председателя № Р-142 от 26.07.2017 г. по писмо на министъра на здравеопазването. В хода на проверката не бяха констатирани нарушения на служебните задължения от длъжностни лица от националния център. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от одобрения доклад беше изпратено на министъра на здравеопазването;

✓ **Спазване на Наредбата за административното обслужване при предоставяне на административни услуги от администрацията на Министерския съвет и от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет** – заповед на министър-председателя № Р-159 от 28.08.2017 г. по повод протоколно решение по т. 26.4 от заседание на Министерския съвет от 23.08.2017 г. При проверката беше установено, че част от второстепенните разпоредители са допуснали пропуски при прилагането на конкретни разпоредби от Наредбата за административното обслужване. В определените срокове, от ръководителите на

второстепенните разпоредители беше представена информация на министър-председателя за предприетите действия за отстраняване на констатираните пропуски;

✓ **Областна администрация на област Враца** – заповед на министър-председателя № Р-174 от 07.09.2017 г. по повод доклад на главния секретар на Министерския съвет. В хода на проверката беше констатирано, че длъжностни лица от областната администрация са допуснали нарушения при подготовката и изпълнението на договор, сключен по реда на Закона за обществените поръчки с предмет „Инсталиране на програмно приложение за комуникационна и информационна виртуална мрежа по проект „Трансграничен център за комуникация Долж – Враца с референтен номер (4i)-1.2.6 и MIS-ETC code 444“. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. За установените в хода на проверката нарушения беше уведомена Агенцията за държавна финансова инспекция. Копие от одобрения от министър-председателя доклад е изпратено на главния секретар на Министерския съвет;

✓ **Администрация на Министерския съвет** – заповед на министър-председателя № В-187 от 10.10.2017 г. за извършване на проверка по данните в сигнал (подаден по електронна поща) за допуснати нарушения на служебните задължения от служители от администрацията на Министерския съвет, участвали в процеса по провеждане на обществена поръчка с предмет „Разработване, тестване, внедряване на софтуерна платформа, чрез която да функционира система за мониторинг, оценка и контрол за изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите 2012 – 2020 г.“. В хода на проверка беше констатирано, че изнесените в сигнала твърдения са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на чл. 123 от АПК решението по сигнала е съобщено на подателите (по електронен път).

3. Проверки, разпоредени с резолюция на министър-председателя

✓ **Обобщен доклад за състоянието на министерствата и дейността по провеждане на обществени поръчки в периода 2015 – 2016 г.** – разпореждане на министър-председателя от 30.01.2017 г. Според информацията в докладите в част от министерствата не са установени нарушения при провеждането на обществени поръчки. Отчетени са единични случаи на административни и технически пропуски, които не са от такова естество, че да доведат до отмяна на решенията на възложителите. Някои от министерствата са отчетели, че за установените в хода на проверките нарушения при възлагането на обществени поръчки, са уведомили компетентните органи. Обобщеният доклад беше одобрен от министър-председателя;

✓ **Сигнал на „Прогети плант С.Р.Л“ Р Италия** – разпореждане на министър-председателя от 22.05.2017 г. В резултат на извършената проверка беше установено, че изнесените данни за допуснати нарушения при провеждането на втори Централизиран конкурс за избор на външни оценители в областта на научните изследвания (проведен по реда на ПМС № 162 от 05.07.2016 г.), са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на чл. 123 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

✓ **Сигнал за допуснати нарушения от длъжностни лица от Министерството на образованието и науката и Министерството на правосъдието при подготовката на Споразумение между Р България и ЮНЕСКО** – разпореждане на министър-председателя от 23.08.2017 г. В хода на проверка беше констатирано, че при подготовката и съгласуването на проекта на Споразумение между правителството на Р България и Организацията на обединените нации за образование, наука и култура (ЮНЕСКО) относно продължаване на дейността на регионалния център за опазване на

нематериалното културно наследство в Югоизточна Европа в София като център под егидата на ЮНЕСКО (категория 2) длъжностни лица от Министерството на образованието и науката са допуснали нарушения, поради което от Главния инспекторат беше предложено да се предприемат административни мерки към отговорните служители, участвали в този процес. Нарушения от страна на длъжностни лица от Министерството на правосъдието не бяха установени. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В указаните срокове от министъра на образованието и науката беше представена информация, според която спрямо служителите, допуснали нарушения, са предприети действия за налагане на дисциплинарни наказания. В изпълнение на чл. 123 от АПК за резултатите от проверката беше уведомена подателката на сигнала;

✓ **Искане на Върховна административна прокуратура** – извършена служебна проверка по данните в писмо на Върховна административна прокуратура до министър-председателя относно назначаване на заместник областен управител на област Габрово в условия на несъвместимост. В резултат на извършената проверка беше констатирано, че твърденията, съдържащи се в сигнал до Върховна административна прокуратура, са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на чл. 123 от АПК за решението по сигнала бяха уведомени Върховна административна прокуратура и подателите на сигнала;

✓ **Сигнал срещу служители от отдел „Приемна“ в администрацията на Министерския съвет** – разпореждане на министър-председателя от 23.02.2017 г. В хода на проверката беше констатирано, че изнесените в сигнала данни за допуснати нарушения от служители от отдел „Приемна“ в дирекция „Правителствена канцелария“ са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на чл. 123 от АПК подателката беше уведомена за решението по сигнала;

✓ **Постановление на Софийска градска прокуратура** – служебна проверка по Постановление от 13.09.2017 г. на Софийска градска прокуратура вх. № 01.03-98 от 18.09.2017 г. по повод сигнал за установен конфликт на интереси и допуснато нарушение на Закона за администрацията при упражняване на власт от изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от европейските земеделски фондове“. В хода на проверката беше установено, че изпълнителният директор на агенцията не е в условия на несъвместимост със заеманата длъжност, както и че същият в установения от закона срок е предприел действия за прекратяване на участието си като член на управителните органи на юридическо лице с нестопанска цел. За резултатите от проверката бяха уведомени Софийска градска прокуратура и Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси;

✓ **Обобщен доклад за резултатите от проверките от инспекторатите по Закона за администрацията за спазване на изискванията на Наредбата за административното обслужване** – протоколно решение по т. 26.4 от заседание на Министерския съвет от 23.07.2017 г. При обобщаване на информацията от докладите на инспекторатите се откриха някои отстраними пропуски при организацията на работата по предоставяне на административни услуги. В резултат на проверките беше предложено министрите да предприемат действия за повишаване на професионалната квалификация на служителите за предоставяне на административни услуги, съответно в срок до 5 декември 2017 г. да отстранят констатираните пропуски при прилагането на Наредбата за административното обслужване. Одобреният от министър-председателя обобщен доклад беше разгледан на заседание на Министерския съвет. В определените

срокове, от министрите беше представена информация за привеждане дейността по административно обслужване в съответствие с нормативните изисквания.



Информацията, съдържаща се в годишните доклади за дейността на Главния инспекторат за 2016 г. и за 2017 г. показва, **че през 2017 г. извършените извънпланови проверки са се увеличили с 54%.**

III. КОНТРОЛ ПО ЗАКОНА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 4 от Закона за администрацията и чл. 62, ал. 2, т. 3 от УПМСНА Главният инспекторат осъществява контрол по изпълнение на изискванията на ЗПУКИ от лицата, заемащи публична длъжност, чийто орган по избор/по назначаването е Министерският съвет, съответно министър-председателят.

През 2017 г. от Главния инспекторат беше извършван постоянен превантивен контрол за спазване на сроковете за подаване на декларациите по ЗПУКИ, както и проверка на данните за несъвместимост и конфликт на интереси, посочени в декларациите на лицата, заемащи публични длъжности.

В резултат на осъществявания предварителен контрол, през 2017 г.:

- ✓ не бяха установени случаи на нарушения на закона относно срочното подаване на декларациите за несъвместимост (чл. 12, т. 1) и конфликт на интереси (чл. 12, т. 2);

- ✓ констатирани бяха общо петнадесет случая на нарушения на чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ (не подаване на декларация за промяна в декларираните обстоятелства) и чл. 13, ал. 2 от ЗПУКИ (не са предприети действия за отстраняване на декларирана несъвместимост) от лица, заемащи публична длъжност. За допуснатите нарушения на ЗПУКИ от лицата, заемащи публична длъжност, беше уведомена Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

През отчетния период в Главния инспекторат не са постъпвали сигнали за допуснати нарушения на ЗПУКИ от лица, заемащи публична длъжност, избрани/назначени от Министерския съвет/министър-председателя.

В периода 1 януари – 31 декември 2017 г. по искане на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси от Главния инспекторат беше представяна информация и документи за двадесет и четири лица, заемащи публична длъжност, избрани/назначени от Министерския съвет или от министър-председателя.

IV. КООРДИНАЦИЯ И ПОДПОМАГАНЕ ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТИТЕ

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 1 от Закона за администрацията Главният инспекторат координира и подпомага дейността на Инспекторатите.

През отчетния период Главният инспекторат координира и подпомага дейността на административните инспекторати, чрез оказване на методическа помощ както по конкретни казуси, свързани с прилагането на антикорупционното законодателство, така и при разработването на вътрешните актове за дейността им.

През ноември 2017 г. инспектори от Главния инспекторат и инспекторатите в Трета годишна среща на Инспекторатите по Закона за администрацията, организирана от Института по публична администрация. На срещата бяха обсъдени въпроси, свързани с прилагането на Наредбата за административното обслужване и подобряване на дейността на администрацията при предоставянето на административни услуги. По време на срещата бяха обсъдени и новите промени в Закона за държавния служител и подзаконовите актове по прилагането му.

V. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

1. Сигнали по АПК

През отчетния период в Главния инспекторат постъпиха 120 бр. сигнали по АПК. В срока по чл. 112 от АПК 64 бр. от тях, ведно с приложените писмени документи, бяха препратени на компетентните органи, по 37 бр. бяха изготвени отговори до подателите, по 8 бр. бяха извършени проверки, а 11 бр. бяха приключени по реда на чл. 124 от АПК.

2. Участие на инспектори в срещите с представители на Европейската комисия (в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка)

Съгласно чл. 62, ал. 2, т. 6 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Главният инспекторат подпомага организирането на дейността по провеждане на държавната антикорупционна политика.

В изпълнение на възложената функция, инспектори от Главния инспекторат подготвиха и представиха в Министерството на правосъдието информация за предприети мерки от инспекторатите по Закона за администрацията за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и оценка от януари 2017 г.

Инспектори от Главния инспекторат взеха участие в проведените през юни и ноември 2017 г. среща с проверяващите експерти от Европейската комисия, на които бяха обсъдени резултатите от дейността на Главния инспекторат и инспекторатите по Закона за администрацията, както и предприетите действия по изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от 2017 г.

3. Подпомагане дейността на Националния съвет по антикорупционни политики към Министерския съвет

В изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 –2020 г., с Постановление № 136 от 29 май 2015 г. на Министерския съвет е създаден Национален съвет по антикорупционни политики (Националния съвет) като междуведомствен орган със съвещателни, координационни и контролни функции по отношение на разработването и изпълнението на политиките в областта на превенцията и противодействието на корупцията.

Съгласно чл. 4, ал. 5, т. 9 от Постановление № 136 на МС от 2015 г. ръководителят на Главния инспекторат е постоянен член на антикорупционния съвет, съответно Главният инспекторат осигурява експертното и техническо подпомагане работата на съвета (чл. 5, ал. 9).

През 2017 г. е проведено едно редовно заседание на Националния съвет, на което е взел участие ръководителят на Главния инспекторат.

Като част от техническото осигуряване на работата на Националния съвет по антикорупционни политики Главният инспекторат администрира Информационната система за координация и комуникация на антикорупционните структури, чрез която гражданите и бизнеса могат да подават (on-line) сигнали за корупционни прояви на служители от държавната администрация.

В периода 01 януари – 31 декември 2017 г. чрез информационната антикорупционна система до Националния съвет по антикорупционни политики са постъпили общо 24 бр. сигнали, от които 13 бр. са препратени на компетентните институции, 4 бр. са приключени с изпращане на информация до подателите им и 7 бр. са архивирани поради липса на данни за извършено нарушение.

4. Участие в Консултативния съвет по контрол и одит в публичния сектор

С Решение № 662 на Министерския съвет от 1 ноември 2017 г. беше създаден Консултативен съвет по контрол и одит в публичния сектор. За председател на съвета е определен министър на финансите, а за членове – ръководители на административни структури и звена, чийто функции са свързани с контрола в администрацията (в т.ч. и ръководителя на Главния инспекторат).

Консултативният съвет съдейства за провеждането и координацията на дейностите в областта на вътрешния контрол в публичния сектор, като обсъжда и предлага решения относно: разграничаване на дейностите и отговорностите на институциите, осъществяващи контролни функции в публичния сектор; оптимизиране на координацията между основните контролни органи и структурни звена – Сметната палата, Агенция за държавна финансова инспекция, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Еврейския съюз, Изпълнителна агенция Сертификационен одит на средствата от Европейски земеделски фондове, Главния инспекторат към Министерския съвет, както и звената за вътрешен одит и инспекторатите по Закона за администрацията в организациите от публичния сектор.

На 29 декември 2017 г. беше проведено заседание на Консултативния съвет, на което бяха обсъдени предприетите мерки по изпълнението на приетата Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор.

5. Закон за изменение и допълнение на Закона за администрацията

В изпълнение на препоръките от докладите на Европейската комисия за напредъка на България по Механизма за сътрудничество и оценка от 2015 г. и 2016 г. по отношение дейността на инспекторатите от междуведомствена работна група, определена със заповед на министър-председателя беше разработен проект на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията.

На 12 октомври 2017 г. с решение на 44-то Народно събрание законопроектът беше приет (обн., ДВ, бр. 85 от 2017 г.). С приетите изменения и допълнения се постига: независимост на инспекторатите, като звена за вътрешен административен контрол; отграничаване на административния контрол от другите видове контролна дейност; въвеждане на единни правила и процедури, регламентиращи дейността на инспекторатите по Закона за администрацията; повишаване ефективността на дейността на инспекторатите, чрез укрепване на експертния, административния и

аналитичния им капацитет; изграждане на обща система за предотвратяване, разкриване и отстраняване на нарушения при функционирането на администрацията.

В изпълнение на § 8 от Заключителната разпоредба на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията със заповед на министър-председателя беше създадена междуведомствена работна група, с участието на длъжностни лица от администрацията на Министерския съвет и представители на инспекторати към първостепенни разпоредители с бюджет, която в срок до 23 март 2018 г. да разработи проект на Наредба за структурата и минималната численост на инспекторатите, както и за реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи.

Предстои проектът на наредба да бъде изпратен за съгласуване от министрите по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрацията.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

През 2017 г. дейността на Главния инспекторат беше насочена към изпълнение на целите и задачите, включени в годишния план и възложени от министър-председателя.

Инспекторите от Главния инспекторат осъществяваха контрол за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата на администрацията на Министерския съвет и на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет, както и за недопускане на незаконни или неправилни действия/бездействия от служителите от посочените структури.

В заповедите за извършване на възложените проверки са включвани всички държавни инспектори и ръководителя на Главния инспекторат. Работата на инспекторите по прилагането на ЗПУКИ беше подпомогна от старши експерт в Главния инспекторат. При осъществяване на контролните функции на инспекторите е оказвано пълно съдействие от служителите в проверяваните структури.

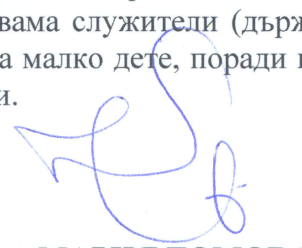
В изпълнение на възложените функции, през 2017 г. Главният инспекторат подпомогна организирането на дейността по провеждане на държавната антикорупционна политика и изпълнението на решенията на Националния съвет по антикорупционни политики.

През отчетния период инспекторите от Главния инспекторат участваха в специализирани обучения, организирани от Института по публична администрация.

През 2017 г. инспекторите от Главния инспекторат извършиха общо 43 проверки (21 планови и 22 извънпланови) при минимално използване на платен годишен отпуск и отпуск за временна неработоспособност.

През отчетния период численият състав на Главния инспекторат е 12 щ. бр., от които един служител (държавен инспектор) е временно преместен по реда на чл. 81б от Закона за държавния служител в друга администрация и двама служители (държавен инспектор и старши експерт) бяха в отпуск за отглеждане на малко дете, поради което реално работещите в Главния инспекторат са 9 бр. служители.

РЪКОВОДИТЕЛ НА ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ:



МАРИЯ ТОМОВА