



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ

№ 02.12-17

28.02 2017 г.

ДО
Г-Н ОГНЯН ГЕРДЖИКОВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ГОДИШЕН ДОКЛАД
ЗА
ДЕЙНОСТТА НА ГЛАВНИЯ ИНСПЕКТОРАТ ЗА ПЕРИОДА
01.01.2016 г. – 31.12.2016 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В съответствие с разпоредбите на чл. 62, ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, чл. 12, ал. 1 от Методическите указания за работа на Инспекторатите по Закона за администрацията и взаимодействието им със специализираните контролни органи и чл. 52 от Вътрешните правила за дейността на Главния инспекторат, представям на Вашето внимание Годишен доклад за дейността на Главния инспекторат за 2016 г.

Съгласно утвърдения Годишен план за контролната дейност на Главния инспекторат към МС за периода 1 януари – 31 декември 2016 г., са поставени следните цели:

- 1) Независима и обективна оценка на ефективността на дейността на заложените в годишния план структури в АМС и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет.
- 2) Подобряване дейността на администрацията по отношение провеждането на държавната антикорупционна политика.
- 3) Предотвратяване и отстраняване на нарушения при функционирането на администрацията.
- 4) Повишаване ефективността от дейността на Инспекторатите по чл. 46 от ЗА.
- 5) Ефективно изпълнение на решенията на Националния съвет по антикорупционни политики.
- 6) Повишаване на професионалната квалификацията на инспекторите.

За реализирането на посочените по-горе цели са заложили конкретни задачи, съответстващи на Програмата на правителството за стабилно развитие на Република България за периода 2014 – 2018 г. и на други стратегически документи.

ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

Контролът върху дейността на администрацията е изключително важен, както за осигуряването на ефективност в работата ѝ, така и за противодействие и превенция на корупционните прояви. Този контрол е гаранция за изпълнението на целите на

администрацията и издаваните от административните органи управленски решения и се явява средство за проверка на качеството им с оглед установените критерии, и правила на държавно управление. Предназначението му е да не се допусне издаването, действието или изпълнението на определен акт и да не се извършва в нарушение на принципите на законност и ефективност.

По силата на чл. 46а от Закона за администрацията и чл. 62 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Главният инспекторат осигурява изпълнението на контролните функции на министър-председателя, като осъществява административен контрол в администрацията на Министерския съвет и във второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет.

В изпълнение на нормативно определените функции, Главният инспекторат извършва планови и извънпланови проверки.

I. ПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В съответствие с утвърдения Годишен план за контролната дейност на Главния инспекторат към МС за периода 1 януари – 31 декември 2016 г. (актуализиран на 30.05.2016 г.), през отчетния период **са възложени и извършени всички планирани 12 бр. проверки** (комплексни и тематични) на структури, дейности и процеси в администрацията на Министерския съвет, във второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет и в инспекторати към министри.

1. Комплексни проверки в:

✓ **отдел „Контрол по изпълнението на актовете и договорите“ към главния секретар на МС** – заповед на министър-председателя № Р-4 от 14.01.2016 г. За резултатите от проверката е одобрен доклад от министър-председателя;

✓ **дирекция „Модернизация на администрацията“ от АМС** – заповед на министър-председателя № Р-79 от 20.05.2016 г. За резултатите от проверката е одобрен доклад от министър-председателя.

При проверките на посочените структурни звена от администрацията на МС не са открити нарушения и пропуски при изпълнение на функциите и възложените задачи.

2. Оценка на ефективността на дейността на ОА по отношение упражняването на контрола по законосъобразността на актовете и действията на органите на местното самоуправление и местната администрация в:

✓ **Областната администрация на област Ловеч** – заповед на министър-председателя заповед на министър-председателя № Р-89 от 10.06.2016 г. За резултатите от проверката е одобрен доклад от министър-председателя

✓ **Областната администрация на област Кърджали** – заповед на министър-председателя № Р-102 от 18.07.2016 г. За резултатите от проверката е одобрен доклад от министър-председателя;

✓ **Областната администрация на област Хасково** – заповед на министър-председателя № Р-123 от 22.08.2016 г. За резултатите от проверката е одобрен доклад от министър-председателя.

В резултат на проверките е установено, че в областните администрации са създадени условия за административно и експертно осигуряване функция на областния управител за упражняване на контрол за законосъобразност на актовете и действията на органите на местното самоуправление и местната администрация.

3. Управление на човешките ресурси:

✓ **Областна администрация на област Пловдив** – заповед на министър-председателя Р-5 от 14.01.2016 г. При проверката е проследено спазването на законовите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове, отнасящи се до управлението на човешките ресурси в областната администрация, съответно са проверени данните, съдържащи се в сигнал за нарушения при провеждане на конкурсна процедура за назначаване на държавен служител, препратен от омбудсмана на Р България. В хода на проверка са установени конкретни нарушения на Закона за държавния служител (ЗДСл) и подзаконовите актове по прилагането му. В областната администрация е утвърдена практика за назначаване на държавни служители (на ръководи и експертни длъжности) по реда на чл. 16а от ЗДСл (непълно работно време), което показва тенденция на заобикаляне на конкурсното начало (чл. 10 от ЗДСл).

Подобна практика за назначаване на държавни служители в областни администрации без провеждането на конкурси, а чрез прилагане на изключенията в ЗДСл (чл. 15 – по заместване и чл. 16а – непълно работно време) е установена и при проверките, извършени от Главния инспекторат през 2014 г. и 2015 г.

За да се ограничи установената тенденция, в приетия от 43-то Народно събрание Закон за изменение и допълнение на ЗДСл (обн., ДВ, бр. 54 от 17.07.2015 г., в сила от 17.07.2015 г.) са включени разпоредби, които от една страна, утвърждават прилагането на конкурентното начало като основополагащ принцип в държавната служба и ограничават назначенията без конкурс, а от друга осигуряват запазване на необходимата гъвкавост и оперативност на администрациите.

4. Координация на Инспекторати по ЗА:

✓ **Инспекторат към министъра на отбраната** – заповед на министър-председателя № Р-155 от 31 октомври 2016 г. В хода на проверката не са установени пропуски в работата на Инспектората към министъра на отбраната. За резултатите от проверката е одобрен доклад от министър-председателя;

✓ **Инспекторат към министъра на икономиката** – заповед на министър-председателя № Р-80 от 20.05.2016 г. При проверката са констатирани пропуски при стратегическото и годишното планиране на дейността, както и при прилагането на Административнопроцесуалния кодекс. За резултатите от проверката е одобрен доклад от министър-председателя;

✓ **Инспекторат към изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“** – заповед на министър-председателя № Р-65 от 05.04.2016 г. При проверката са установени пропуски в процеса по стратегическото/годишното планиране и отчитането на дейността, както и при прилагането на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси. За резултатите от проверката е одобрен доклад от министър-председателя;

✓ **Инспекторат към министъра на правосъдието** – заповед на министър-председателя № Р- 167 от 21.11.2016 г. При проверката са установени пропуски в процеса по стратегическото/годишното планиране и отчитането на дейността, както и при прилагането на Административнопроцесуалния кодекс. За резултатите от проверката е одобрен доклад от министър-председателя.

5. Цялостна оценка на ефективността на дейността на областни администрации:

✓ **Областна администрация на област Кюстендил** – заповед на министър-председателя № Р-86 от 06.06.2016 г. За резултатите от проверката е одобрен доклад от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Велико Търново** – заповед на министър-председателя № Р-156 от 31.10.2016 г. За резултатите от проверката е одобрен доклад от министър-председателя;

В хода на проверките са установени пропуски в работата на областните администрации, свързани с прилагането на ЗДСл, Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Административнопроцесуалния кодекс и други, касаещи функциите на областния управител.

В определените срокове, от областните управители са представени доклади до министър-председателя за предприетите от тях действия за подобряване работата на областните администрации.



II. ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В съответствие със Закона за администрацията и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Главният инспекторат извършва извънпланови проверки по сигнали или по разпореждане от министър-председателя.

В периода 01.01. – 31.12.2016 г. в изпълнение на заповеди на министър-председателя или негови писмени резолюции инспектори от Главния инспекторат извършиха **13 извънпланови проверки**, от които:

1. Проверки по сигнали по АПК в:

✓ Дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ от общата администрация на Министерския съвет – заповед на министър-председателя № Р-110 от 3.08.2016 г. за проверка по сигнал на управителя на „Витоша рисърч“ ЕООД (адресиран до заместник министър-председателя по европейските фондове и икономическата политика) за допуснати нарушения при провеждането на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на концепция и методика на система за мониторинг, оценка и контрол за изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите 2012-2020 г.“ по проект

2014BG05M9OP001-3.2015.001 „Разработване и внедряване на система за мониторинг, оценка и контрол за изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите 2012-2020 г.“, финансиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г.

В хода на проверката не са установени нарушения при възлагането на обществената поръчка, съответно не са потвърдени данните в сигнала. За резултатите от проверката е изготвен доклад до министър-председателя. В изпълнение на чл. 123 от АПК за резултата от проверката е уведомен подателя на сигнала;

✓ **Инспекторат на Националната здравноосигурителна каса** – заповед на министър-председателя № Р-133 от 8.09.2016 г. за проверка по сигнал за допуснати нарушения при назначаването на служители в Инспектората към Националната здравноосигурителна каса. В хода на проверката не са установени нарушения при назначаването на служител на длъжност „ръководител на Инспекторат“, съответно не са потвърдени данните в сигнала. За резултатите от проверката е изготвен доклад до министър-председателя. В изпълнение на чл. 123 от АПК за резултата от проверката е уведомен подателя на сигнала;

✓ **Министерство на здравеопазването** – заповед на министър-председателя № Р-134 от 8.09.2016 г. за проверка по сигнал за допуснати нарушения в Министерство на здравеопазването в случаите на заместване на главния секретар при негово отсъствие от служители от министерството, както и за нарушения при определяне размера на индивидуалните месечни заплати на служители от министерството. При проверката не са установени нарушения на Закона за администрацията при заместване на главния секретар от ръководителя на Инспектората към министъра на здравеопазването, поради което данните в сигнала в тази част са приети за неоснователни. Констатирано е, че увеличението на индивидуалните основни месечни заплати на ръководителя на Инспектората, на директори и на служители от Министерството на здравеопазването е извършено в нарушение на изискванията на Закона за държавния служител и на Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация. Установени са и други нарушения, касаещи полагането на извънреден труд от служители от Министерството на здравеопазването. За резултатите от проверката е изготвен доклад до министър-председателя. В изпълнение на чл. 123 от АПК за резултата от проверката е уведомен подателя на сигнала. За установени нарушения в Министерството на здравеопазването са сезирани и компетентните държавни органи – Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ и Агенцията за държавна финансова инспекция.

2. Проверки по заповед на министър-председателя в:

✓ **Областни администрации – Хасково, Ямбол и Бургас** – заповед № Р-35 от 29.02.2016 г. на министър-председателя за проверка за изпълнението на Постановление № 55 на Министерския съвет от 2015 г. за реда и условията за възлагането и изграждането на временно възпрепятстващо съоръжение по българо-турската граница. В хода на проверката са констатирани пропуски в работата на Областната администрация на област Бургас. За резултатите от проверката е изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Спазване разпоредбите на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси** – заповед на министър-председателя № Р-130 от 31.08.2016 г. за извършване на проверка на подадените в срока по чл. 13, ал. 1, чл. 14, ал. 1 и чл. 15 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) от декларации от заместник-министрите, посочените в чл. 19, ал. 4 от Закона за администрацията еднолични органи и техните заместници и членовете на колегиални органи, областните и заместник областните управители, в периода 7.11.2014 г. –

9.09.2016 г. В хода на проверката е установено, че двадесет и три лица, заемащи публична длъжност са допуснали нарушения на конкретни разпоредби от ЗПУКИ. За резултатите от проверката е изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада е изпратено в Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси за налагане на административни наказания по Глава девета от ЗПУКИ;

✓ **Областна администрация на област София** – заповед на министър-председателя № Р-138 от 9.09.2016 г. за проверка в Областната администрация на област София по повод извършена сделка с имот-държавна собственост. В хода на проверката са констатирани нарушения на Закона за държавната собственост и Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост от областния управител на област София по повод извършена разпоредителна сделка с имот – държавна собственост, находящ се в гр. София, район „Оборище“, с административен адрес бул. „Васил Левски“ № 108 и бул. „Княз Ал. Дондуков“ № 56. За резултатите от проверката е изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада е изпратено в прокуратурата за предприемане на действия по компетентност;

✓ **Регистрационно-приемателен център – Харманли, териториално поделение на Държавната агенция за бежанците към Министерския съвет** – заповед на министър-председателя № Р-131 от 1.09.2016 г. за извършване на съвместна проверка на Главния инспекторат и Инспектората към министър на вътрешните работи. В хода на проверката са констатирани пропуски в работата на ръководството на центъра. За резултатите от проверката е изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада е изпратено на председателя на Държавната агенция за бежанците;

✓ **Дирекция „Българско гражданство“ в Министерство на правосъдието** – заповед на министър-председателя № Р-135 от 8.09.2016 г. по информация за допуснати нарушения в работата на дирекция „Българско гражданство“ в Министерството на правосъдието. В хода на проверката са открити пропуски и слабости в организацията на работната по придобиване, загубване и възстановяване на българско гражданство. За резултатите от проверката е изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада е изпратено на министър на правосъдието.

3. Проверки, разпоредени с резолюция на министър-председателя:

✓ **Анализ на резултатите от проверките на инспекторатите към министрите** относно стартирани, проведени, приключили/прекратени обществени поръчки в периода 1 януари 2013 г. – 29 февруари 2016 г. При обобщаване на данните от проверките е установено, че от общо 5 294 бр. проверени обществени поръчки при 450 бр. са допуснати нарушения. Установено е наличието на повтарящи се нарушения, допускани от първостепенните и второстепенните разпоредители с бюджет при стартирането, провеждането и приключването на обществените поръчки, както: лошо планиране и организиране на обществените поръчки, в резултат на което не са провеждани своевременно съответните процедури, респективно се извършват доставки/услуги в нарушение на ЗОП (отм.); не са определяни ясно и точно съвкупното количество и обем на поръчките и техните прогнозни стойности, в резултат на което са извършени разходи, които значително надхвърлят обявените прогнозни стойности; разделяне на обществени поръчки; включване в техническото задание или документацията на условия и изисквания, които дават предимство или необосновано ограничават участието на лица в обществените поръчки и др. Констатираните нарушения показват: недостатъчен експертен, аналитичен и административен капацитет на структурните звена от министерствата и

второстепенните разпоредители с бюджет към министрите, ангажирани с прилагането на ЗОП; несъвършенства в нормативната уредба, регламентираща условията и реда за възлагане на обществени поръчки. За резултатите от анализа е изготвен обобщения доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Заместник-председател на Държавна агенция „Архиви“** – в изпълнение на чл. 46а, ал. 2, т. 4 от Закона за администрацията, чл. 62, ал. 2, т. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и чл. 15 от Вътрешните правила за дейността на Главния инспекторат, Главният инспекторат осъществява контрол за спазване сроковете за подаване на декларациите по чл. 12 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) от лицата, заемащи публични длъжности, чийто орган по избор/по назначаването е Министерският съвет, съответно министър-председателят.

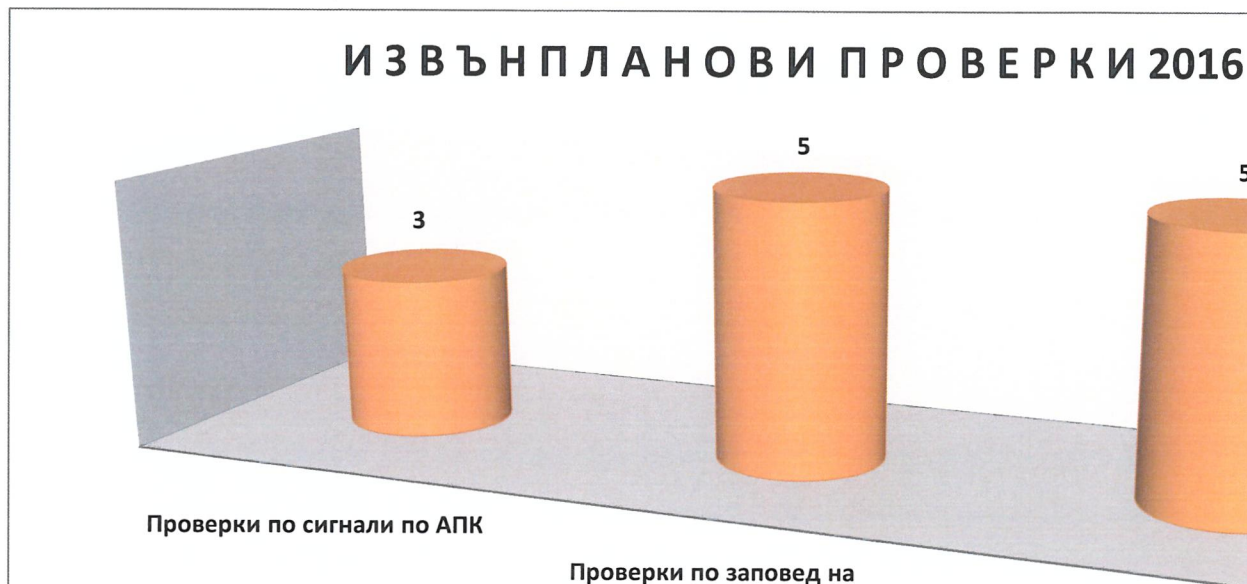
На 15 юни 2016 г. със заповед на министър-председателя № KB-86 е назначен заместник-председател на Държавна агенция „Архиви“. При извършената от Главния инспекторат служебна проверка на данните, посочени в декларацията по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ (за несъвместимост) на заместник-председателя на държавната агенция е установено, че същата към датата на назначаването си и към датата на проверката заема друга държавна длъжност (директор на дирекция в ДАА), което е несъвместимо със заеманата длъжност. В предвидения от закона едномесечен срок от подаване на декларацията за несъвместимост (чл. 13, т. 2 от ЗПУКИ) от заместник-председателя не са предприети действия за отстраняване на наличната несъвместимост. За резултатите от проверката е изготвен доклад до министър-председателя с предложение за прекратяване на правоотношението на заместник-председателя на Държавна агенция „Архиви“ на основание чл. 19а, ал. 3 от Закона за администрацията. Докладът е одобрен от министър-председателя, а копие от него е изпратен в Комисията за предотвратяване установяване на конфликт на интереси за налагане на административно наказание по чл. 36 от ЗПУКИ. Със заповед на министър-председателя № KB-98 от 20 юли 2016 г. заместник-председателят на Държавна агенция „Архиви“ е освободена от заеманата длъжност;

✓ **Министерството на културата** – резолюция на министър-председателя от 17.11.2016 г. за проверка на сигнал на изпълнителния директор на „Аудеовидео орфей“ ЕАД (от 25.10.2016 г.), касаещ недвижим имот, собственост на дружеството. В хода на проверката не са установени незаконосъобразни действия или бездействие от страна на служители от Министерството на културата, съответно не са потвърдени данните в сигнала. За резултатите от проверката е изготвен доклад до министър-председателя. В изпълнение на чл. 123 от АПК за резултата от проверката е уведомен подателя на сигнала;

✓ **Министерство на външните работи** – резолюция на министър-председателя от 29.11.2016 г. за проверка по сигнал (от 22.11.2016 г.) за проявено бездействие от служители от министерството по повод подадено заявление за предоставяне на документи от Посолството на Р България в гр. Хавана, Р Куба. В хода на проверката са установени конкретни нарушения на служебните задължения от длъжностни лица от Министерството на външните работи, съответно не са потвърдени данните в сигнала. За резултатите от проверката е изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на чл. 123 от АПК за резултата от проверката е уведомена подателя на сигнала;

✓ **Държавна агенция за бежанците** – резолюция на министър-председателя от 9.01.2017 г. по сигнал на „Телетек“ ЕООД (от 15.12.2016 г.) за допуснати нарушения на Закона за обществените поръчки при възлагане на обществена поръчка от Държавната агенция за бежанците с предмет „Доставка и инсталиране на система за

видеонаблюдение в РПЦ – Харманли, териториално поделение на ДАБ при МС“. В хода на проверката не са установени незаконосъобразни действия на служители от ДАБ, участвали в провеждането на обществената поръчка, съответно не са потвърдени данните в сигнала. За резултатите от проверката е изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на чл. 123 от АПК за резултата от проверката е уведомен подателя на сигнала.



III. КОНТРОЛ ПО ЗАКОНА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 4 от Закона за администрацията и чл. 62, ал. 2, т. 3 от УПМСНА Главният инспекторат осъществява контрол по изпълнение на изискванията на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси от лицата, заемащи публична длъжност, чийто орган по избор/по назначаването е Министерският съвет, съответно министър-председателят.

В периода 1.01. – 31.12.2016 г. от Главния инспекторат е извършван постоянен превантивен контрол за спазване на сроковете за подаване на декларациите по Закона за предотвратяване установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), както и проверка на данните за несъвместимост и конфликт на интереси, посочени в декларациите на лицата, заемащи публични длъжности.

В резултат на осъществявания предварителен контрол, през 2016 г.:

✓ Не са установени случаи на нарушения на закона относно срочното подаване на декларациите за несъвместимост (чл. 12, т. 1) и конфликт на интереси (чл. 12, т. 2);

✓ Констатирани са двадесет и три случая на нарушения на чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ (не подаване на декларация за промяна в декларираните обстоятелства) и чл. 13, ал. 2 от ЗПУКИ (не са предприети действия за отстраняване на декларирана несъвместимост) от лица, заемащи публична длъжност. За допуснатите нарушения на ЗПУКИ от лица, заемащи публична длъжност е уведомена Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

През отчетния период в Главния инспекторат не са постъпвали сигнали за допуснати нарушения на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси от лица, заемащи публична длъжност, избрани/назначени от Министерския съвет/министър-председателя.

КООРДИНАЦИЯ И ПОДПОМАГАНЕ ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТИТЕ

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 1 от Закона за администрацията Главният инспекторат координира и подпомага дейността на Инспекторатите.

През отчетния период Главният инспекторат координира и подпомага дейността на административните инспекторати, чрез оказване на методическа помощ както по конкретни казуси, свързани с прилагането на антикорупционното законодателство, така и при разработването на вътрешните актове за дейността им.

През октомври 2016 г. инспекторите от Главния инспекторат участваха в организираната от Института по публична администрация Втора годишна среща на инспекторатите по Закона за администрацията. На нея бяха обсъдени новия Закон за обществените поръчки, както и практиката по прилагането на Административнопроцесуалния кодекс по повод постъпили сигнали и предложения и извършени проверки по тях.

Като добра форма на взаимодействие между инспекторатите е и извършената съвместна проверка от инспектори от Главния инспекторат и от Инспектора към министъра на вътрешните работи в РПЦ Харманли, териториално поделение на Държавната агенция за бежанците към МС.

ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

1. Препратени сигнали по АПК на компетентен органи

През отчетния период в Главния инспекторат постъпиха 94 бр. сигнала и предложения по реда на АПК. В срока по чл. 112 от АПК 50 бр. от тях, ведно с приложените писмени документи, са препратени на компетентните органи, по 25 бр. са изготвени отговори до подателите, по 6 бр. се извършени проверки, а 12 бр. са приключени по реда на чл. 124 от АПК.

2. Участие на инспектори в срещите с представители на Европейската комисия (в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка)

Съгласно чл. 62, ал. 2, т. 6 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Главният инспекторат подпомага организирането на дейността по провеждане на държавната антикорупционна политика.

В изпълнение на възложената функция, инспектори от Главния инспекторат подготвиха и представиха в Министерството на правосъдието информация за предприети мерки от инспекторатите по Закона за администрацията за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и оценка от януари 2016 г.

Инспектори от Главния инспекторат взеха участие в проведените през юни и декември 2016 г. среща с проверяващите експерти от Европейската комисия, на които са обсъдени резултатите от дейността на Главния инспекторат и инспекторатите по Закона за администрацията.

3. Подпомага дейността на Националния съвет по антикорупционни политики към Министерския съвет

В изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 –2020 г., с Постановление № 136 от 29 май 2015 г. на Министерския съвет е създаден Национален съвет по антикорупционни политики (Националния съвет) като междуведомствен орган със съвещателни,

координационни и контролни функции по отношение на разработването и изпълнението на политиките в областта на превенцията и противодействието на корупцията.

Съгласно чл. 4, ал. 5, т. 9 от Постановление № 136 на МС от 2015 г. ръководителят на Главния инспекторат е постоянен член на антикорупционния съвет, съответно Главният инспекторат осигурява експертното и техническо подпомагане работата на съвета (чл. 5, ал. 9).

В изпълнение на възложените функции инспектори от Главния инспекторат участваха в подготовката на Отчета за изпълнението на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2015-2020) за периода октомври 2015 г. – април 2016 г.

През 2016 г. е проведено едно редовно заседание на Националния съвет едно заседание, на което участва ръководителя на Главния инспекторат. Инспектори от Главния инспекторат подготвиха проекта на протокол от проведеното заседание.

Като част от техническото осигуряване на работата на Националния съвет по антикорупционни политики Главният инспекторат администрира Информационната система за координация и комуникация на антикорупционните структури, чрез която гражданите и бизнеса могат да подават (on-line) сигнали за корупционни прояви на служители от държавната администрация.

В периода 01.01. – 31.12.2016 г. чрез информационната антикорупционна система до Националния съвет по антикорупционни политики са постъпили общо 14 сигнала, от които 10 бр. са приключени с изпращане на информация до подателите и 4 бр. са архивирани поради липса на данни за извършено нарушение.

4. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за администрацията

В изпълнение на препоръките от докладите на Европейската комисия за напредъка на България по Механизма за сътрудничество и оценка от 2015 г. и 2016 г. по отношение дейността на Инспекторатите от междуведомствена работна група, определена със заповед на министър-председателя е разработен проект на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията.

С предложените изменения и допълнения в Закона за администрацията:

- ✓ въвежда се легална дефиниция на понятието „административен контрол”, с което се разграничават функциите на Инспекторатите от тези на другите контролни органи и се преодолява досегашната практика Инспекторатите да осъществяват вътрешноведомствен финансов контрол (като проверки в търговски дружества);

- ✓ дефинират се по-детайлно функциите на Главния инспекторат по отношение на администрацията на МС и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МС. Разписани са нови функции, като оценяване дейността на Инспекторатите и подпомагане изпълнението на държавната антикорупционна политика.

- ✓ предвидено е структурата и минималната численост на Инспекторатите, редът и начинът за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, да се определят с наредба, приета от Министерския съвет. Досегашната практика по издаването на Методически указания министър-председателя не е достатъчна гаранция за уеднаквяване практиката на Инспекторатите, затова е необходимо това да стане с акт на Министерския съвет;

- ✓ създава се възможност Министерският съвет да определя допълнителни изисквания, на които трябва да отговарят ръководителят на Инспектората и инспекторите. Предвид спецификата на дейността на Инспекторатите е необходимо да

са въведат конкретни критерии за подбор на служителите в Главния инспекторат и инспекторатите, които да гарантират тяхната ефективност;

С предложения проект на ЗИД на Закона за администрацията се постига: независимост на инспекторатите, като звена за вътрешен административен контрол; отграничаването на административния контрол от другите видове контролна дейност; въвеждане на единни правила и процедури, регламентирани дейността на инспекторатите по закона за администрацията; повишаване ефективността на дейността на инспекторатите, чрез укрепване на експертния, административния и аналитичния им капацитет; изграждане на обща система за предотвратяване, разкриване и отстраняване на нарушения при функционирането на администрацията.

През 2016 г. законопроектът е разгледан и одобрен от Съвета за развитие към МС (на заседание, проведено на 18 февруари 2016 г.) и от Съвета за административна реформа (на заседание от 8 септември 2016 г.). В изпълнение на чл. 19 от Закона за нормативните актове (в сила от 4 ноември 2016 г.) предстои извършването на частична оценка на въздействието на законопроекта.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

През 2016 г. дейността на Главния инспекторат е насочена към изпълнение на задачите, включени в годишния план и възложени от министър-председателя.

Инспекторите от Главния инспекторат осъществяваха контрол за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата на администрацията на Министерския съвет, както и за недопускане на незаконни или неправилни действия/бездействия от служителите й.

В заповедите за извършване на възложените проверки са включвани всички държавни инспектори и ръководителя на Главния инспекторат. Работата на инспекторите по прилагането на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси е подпомогната от старшият експерт в Главния инспекторат. При осъществяване на контролните функции на инспекторите е оказвано пълно съдействие от служителите в проверяваните структури.

В изпълнение на възложените функции, през 2016 г. Главният инспекторат подпомогна организирането на дейността по провеждане на държавната антикорупционна политика и изпълнението на решенията на Националния съвет по антикорупционни политики.

През отчетния период инспекторите от Главния инспекторат участваха в специализирани обучения, организирани от Института по публична администрация.

През 2016 г., инспекторите от Главен инспекторат извършиха 12 бр. планови проверки и 13 бр. извънпланови проверки при минимално използване на платен годишен отпуск и отпуск за временна неработоспособност.

През отчетния период численият състав на Главния инспекторат е 12 щ. бр., от които един служител (държавен инспектор) е временно преместен по реда на чл. 81б от Закона за държавния служител в друга администрация и двама служители (държавен инспектор и старши експерт) са в отпуск за отглеждане на малко дете, поради което реално работещите в Главния инспекторат са 9 бр. служители.

РЪКОВОДИТЕЛ НА ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ:

МАРИЯ ТОМОВА